

## ПОКАЗАТЕЛИ, УЧИТЫВАЕМЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

**Пяткова Н.П.**

*к.э.н., соискатель*

*кафедры туризма и гостиничного хозяйства  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
Луганской Народной Республики  
«Луганский национальный университет  
имени Владимира Даля»*

## INDICATORS TAKEN INTO ACCOUNT IN THE TERRITORIAL DEVELOPMENT POLICY DEVELOPMENT

***Pyatkova N.P***

*Candidate of Economics,*

*applicant of Department of Tourism and Hotel Management  
State educational institution higher professional education  
Luhansk People's Republic  
"Lugansk National University named after Vladimir Dahl"*

**Аннотация.** В контексте разработки и реализации политики территориального развития, которая предполагает наличие достоверной экономической и социальной информации, характеризующей их (административно-территориальных образований) с разных сторон весьма действенным инструментом выступает прогнозирование. Знание характера и содержания происходящих процессов позволяет экстраполировать складывающиеся тенденции и весьма обоснованно ожидать не только возможные изменения (улучшение или ухудшение) как во внутренней, так и во внешней среде, но и желаемого результата (состояния) самого объекта.

**Abstract.** In the context of the development and implementation of a territorial development policy, which assumes the availability of reliable economic and social information characterizing them (administrative-territorial entities), forecasting is a very effective tool from different angles. Knowing the nature and content of the ongoing processes allows us to extrapolate the emerging trends and very reasonably expect not only possible changes (improvement or deterioration) in both the internal and external environment, but also the desired result (state) of the object itself.

**Ключевые слова.** Политика территориального развития, административно-территориальное образование, экономика, регион, тенденции.

**Keywords.** Territorial development policy, administrative-territorial formation, economy, region, trends.

Современное развитие любого искусственного объекта (системы), а территориальные образования различных масштабов, начиная от небольших населенных пунктов и заканчивая государством, таковыми как раз и являются, не может обеспечиваться без определения наиболее важных перспектив в изменениях основных величин, характеризующих его (ее) свойства. Относительно административно-территориальных образований таковыми свойствами могут выступать: целостность, устойчивость, самодостаточность, способность к развитию и др. От того, в каком состоянии пребывают и будут пребывать в короткой и более отдаленной перспективе такие характеристики, в полной мере зависит будущее и самих объектов (систем).

Строгость знаний о состоянии и возможных изменениях основных свойств административно-территориальных образований как экономической системы достигается корректным использованием научного аппарата при осуществлении управленческих воздействий на происходящие экономические и социальные процессы в заранее установленных пределах (границах). Особую значимость приобретают методы научного предвидения будущего состояния того или иного объекта (системы).

**Степень разработанности проблемы.** Проблемы государственной политики территориального развития рассматривались ведущими экономистами Л.И. Абалкиным, А.Г. Аганбегяном, А.В. Бачуриной, Г. А. Беловым, А. Д. Берлиным, А. Я. Лившицем, Д.С. Львовым, Б.Мильнером, В.Овсиенко, Н.Я. Петраковым, П.Х. Поповым, С.С. Шаталиным и др.

**Цель публикации** – определение показателей развития для выбора приоритетов при формировании и реализации политики территориального развития (на примере Луганской Народной Республики).

**Изложение основного материала.** Современное состояние административно-территориальных образований в Луганской Народной Республике может быть охарактеризовано как достаточно сложное и весьма проблематичное, в связи с чем необходимость научного предвидения на хотя бы относительно ближайшую

перспективу (до 3-х лет) является объективным обстоятельством, не считаться с которым нельзя. Особенно в контексте разработки и реализации политики территориального развития, которая предполагает наличие достоверной экономической и социальной информации, характеризующей их (административно-территориальных образований) с разных сторон. И здесь как раз весьма действенным инструментом выступает прогнозирование. Знание характера и содержания происходящих процессов позволяет экстраполировать складывающиеся тенденции и весьма обоснованно ожидать не только возможные изменения (улучшение или ухудшение) как во внутренней, так и во внешней среде, но и желаемого результата (состояния) самого объекта.

Одним из наиболее широко известных и применяемых на практике методов сглаживания временных рядов является *метод скользящих средних*. При помощи этого метода обеспечивается элиминирование (выравнивание, сглаживание) случайных колебаний и можно получать такие значения, которые соответствуют влиянию доминирующих факторов без внешнего вмешательства.

Следует подчеркнуть, что за счет сглаживания случайных колебаний с помощью скользящих средних происходит взаимное погашение случайных отклонений в выбранном временном ряде показателей. Достигается это вследствие замены первоначальных уровней показателей временного ряда их средней арифметической величиной внутри выбранного интервала времени. Полученные таким образом значения показателя относятся непосредственно к середине выбранного интервала (периода) времени.

Метод скользящей средней достаточно часто используется при краткосрочном прогнозировании (до 3-х лет). Формализованная запись метода скользящей средней имеет следующий вид [1, с. 214]:

$$y_{t+1} = m_{t-1} + \frac{1}{n} * (y_t - y_{t-1}) \quad (1)$$

где,

$t+1$  – прогнозный период;

$t$  – период, предшествующий прогнозному периоду (год, месяц и т.д.);

$y_{t+1}$  – прогнозируемый показатель;

$m_{t-1}$  – скользящая средняя за два периода до прогнозного;

$n$  – число уровней, входящих в интервал сглаживания;

$y_t$  – фактическое значение исследуемого явления за предшествующий период;

$y_{t-1}$  – фактическое значение исследуемого явления за два периода, предшествующих прогнозному.

При этом средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней рассчитывается по формуле [2, с.330]:

$$\varepsilon = |(y_t - m)|/y_t \quad (2)$$

Использование метода скользящей средней на практике позволяет формировать некоторый массив необходимой информации, который может быть использована при выборе путей и выработке управленческих решений, касающихся краткосрочных перспектив экономического и социального развития соответствующего объекта или системы (административно-территориального образования). В равной мере это касается и разработки и реализации политики территориального развития в виду того обстоятельства, что такая политика должна базироваться на существующем экономическом базисе территориального образования.

Выбор исходных показателей, изменения которых могут быть экстраполированными, должен определяться не только ориентирами возможного и желаемого развития того или иного объекта (системы), но и достоверностью имеющейся статистической базы (охватом статистической отчетностью всех участников экономических отношений).

Применительно к сложившейся ситуации по формированию статистической отчетности в Луганской Народной Республике и ее административно-территориальных образованиях (когда исходная база необходимых показателей формируется за счет проведения полевых исследований), наиболее достоверными представляются данные, которые характеризуют скорость протекания экономических и социальных процессов, проявляющуюся в изменении цепных индексов. Отталкиваясь от этого, в дальнейшем все расчеты, связанные с построением прогнозов, будут основываться на использовании цепных индексов, характеризующих изменения наиболее важных показателей экономического и социального развития.

Будучи производной от результатов экономического развития любого территориального образования, политика территориального развития в полной мере зависит не только от характера основных трендов (тенденций) изменений соответствующих показателей в предыдущие периоды, но и их поведения в будущем. Решающим фактором, обеспечивающим возможное поведение динамики этих показателей, выступает имеющийся в наличии экономический базис административно-территориальных образований, а в его

(экономическом базисе) структуре основные виды производственной специализации. В своей совокупности виды производственной специализации формируют производственный потенциал территориальных образований.

Естественно, что возможности формирования и реализации политики территориального развития, в полной мере будут зависеть от того, насколько эффективно (результативно и экономно) будет использоваться производственный потенциал. Выбор приоритетов при формировании и реализации политики территориального развития во многом будут определяться возможными изменениями в параметрах соответствующих показателей использования производственного потенциала.

По своей производственной специализации экономика Луганской Народной Республики относится к индустриальному типу. Поэтому одним из важнейших статистических показателей, характеризующих использование существующего производственного потенциала, выступают темпы роста промышленного производства, измеряемые цепными индексами. В табл. 1 приведены основные характеристики (параметры) построения прогноза темпов роста промышленного производства.

Таблица 1

**Основные характеристики (параметры)  
построения прогноза темпов роста промышленного производства**

№ п/п	Год	Темпы роста, <i>y<sub>t</sub></i> , проц.	Скользкая средняя, <i>m</i> , проц.	Расчет средней относительной ошибки, $\varepsilon =  (y_t - m) /y_t$ , проц.
1	2014	100,00	–	
2	2015	36,94	104,12	1,819
3	2016	175,41	105,46	0,399
4	2017	105,03	165,64	0,577
5	2018	216,47	144,92	0,331
6	2019	113,26	–	
Итого:				3,126
7	прогноз на 2020	110,52		
8	прогноз на 2021	145,84		
9	прогноз на 2022	134,98		

Относительно составленного прогноза темпов роста промышленного производства средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon = 3,126/4 = 0,782\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут использоваться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов промышленного производства добывающей промышленности и разработки карьеров. В табл. 2 приведены основные характеристики (параметры) построения прогноза темпов роста объемов промышленного производства добывающей промышленности и разработки карьеров.

Таблица 2

**Основные характеристики (параметры) построения прогноза темпов роста объемов производства  
добывающей промышленности и разработки карьеров**

№ п/п	Год	Темпы роста, <i>y<sub>t</sub></i> , проц.	Скользкая средняя, <i>m</i> , проц.	Расчет средней относительной ошибки, $\varepsilon =  (y_t - m) /y_t$ , проц.
1	2014	100,00	–	–
2	2015	80,13	119,20	0,488
3	2016	177,51	108,92	0,386
4	2017	69,11	133,3	0,929
5	2018	153,28	101,53	0,338
6	2019	82,20	–	–
Итого:				1,841
7	прогноз на 2020	124,89		
8	прогноз на 2021	134,35		
9	прогноз на 2022	116,96		

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов производства добывающей промышленности и разработки карьеров средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого

явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=1,841/4=0,460\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут использоваться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов производства перерабатывающей промышленности.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов производства перерабатывающей промышленности, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=4,904/4=1,226\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов поставок электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов поставок электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=3,608/4=0,902\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов водоснабжения; канализации, обращения с отходами.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов водоснабжения; канализации, обращения с отходами, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=0,326/4=0,082\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Сравнительная оценка полученных прогнозных показателей как в целом по отношению темпов роста объемов промышленного производства, так и по отношению отдельных видов промышленной деятельности свидетельствует о том, что наименьшая средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней составленного прогноза наблюдается в возможных изменениях темпов роста объемов водоснабжения; канализации, обращения с отходами (0,082%), а наибольшая – в возможных изменениях темпов роста объемов производства перерабатывающей промышленности (1,226%). При этом средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней составленного прогноза объемов промышленного производства колеблется вокруг 0,782%, что свидетельствует о том, что изменения в темпах роста объемов производства перерабатывающей промышленности в настоящее время оказывают решающее влияние на формирование тенденций экономического развития в Луганской Народной Республике.

Таким образом, учитывая то, что все наименьшие средние относительные ошибки возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней составленных прогнозов меньше 2,0% (которые могут квалифицироваться как стандартная ошибка), можно утверждать о том, что в составленных прогнозах присутствует высокая надежность рассчитанных параметров.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов выполненных строительных работ.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов выполненных строительных работ, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=1,086/4=0,272\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов капитальных инвестиций.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов капитальных инвестиций, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=2,954/4=0,739\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста грузооборота всеми видами транспорта.

Относительно составленного прогноза темпов роста грузооборота, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=5,941/4=1,485\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста пассажирооборота всеми видами транспорта.

Относительно составленного прогноза темпов роста пассажирооборота, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна

$\varepsilon=1,105/4=0,276\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов оптового товарооборота предприятиями.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов оптового товарооборота предприятий, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=3,881/4=0,970\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Следующим показателем, изменения которого могут учитываться при разработке политики территориального развития, выступают темпы роста объемов розничного товарооборота предприятий, которые осуществляют деятельность по розничной торговле и ресторанному хозяйству.

Относительно составленного прогноза темпов роста объемов розничного товарооборота предприятий, которые осуществляют деятельность по розничной торговле и ресторанному хозяйству, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=2,232/4=0,558\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

Относительно составленного прогноза темпов роста среднесписочной численности штатных работников по всему хозяйственному комплексу Луганской Народной Республики, средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней будет равна  $\varepsilon=0,438/4=0,1095\% < 2,0\%$ , что может свидетельствовать о предполагаемой высокой точности выполненного прогноза.

**Выводы.** Сравнительная оценка полученных прогнозных показателей свидетельствует о том, что наименьшая средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней составленного прогноза наблюдается в возможных изменениях темпов роста объемов выполненных строительных работ (0,272%), а наибольшая – в возможных изменениях темпов роста объемов грузооборота (1,485%). Тем самым полученные результаты прогнозов темпов роста наиболее важных показателей развития градообслуживающей сферы свидетельствуют о том, что средняя относительная ошибка возможной связи фактического значения исследуемого явления и скользящей средней ( $\varepsilon$ ) отличается высокой надежностью (не превышает средние параметры стандартной ошибки – статистической погрешности), что может свидетельствовать об отсутствии существенного влияния случайных посторонних факторов. Поэтому при формировании и реализации политики территориального развития Луганской Народной Республики возможно использовать полученные прогнозы, подкрепленные практическими мерами, обеспечивающими сохранение наблюдаемой положительной динамики в использовании производственного и непроизводственного потенциалов.

#### Список литературы:

1. Венецкий, И.Г. Основы математической статистики /И.Г. Венецкий, Г.С. Кильдишев. – М.: Госстатиздат, 1968. – 308 с.
2. Статистический словарь /Гл. ред. М.А. Королев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1989. – 623 с.
3. Официальный Интернет-ресурс: Государственный комитет статистики Луганской Народной Республики: Показатели социально-экономического положения [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://gkslnr.su/press/pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-polozheniya/>
4. Официальный Интернет-ресурс: Государственный комитет статистики Луганской Народной Республики: Статистическая информация: По данным статрегистра. - Режим доступа: [https://gkslnr.su/stat\\_info/statisticheskij-reestr-predpriyatij-i-organizacij/](https://gkslnr.su/stat_info/statisticheskij-reestr-predpriyatij-i-organizacij/)

#### References:

1. Venetsky, I.G. Fundamentals of Mathematical Statistics / I.G. Venetsky G.S. Kildishev. - M.: Gosstatizdat, 1968. -- 308 p.
2. Statistical Dictionary / Ch. ed. M.A. Korolev. - 2nd ed., Revised. and add. - M.: Finance and Statistics, 1989. - 623 p.
3. Official Internet resource: State Statistics Committee of the Luhansk People's Republic: Indicators of the socio-economic situation [Electronic resource] / Access mode: <https://gkslnr.su/press/pokazateli-socialno-ekonomicheskogo-polozheniya/>
4. Official Internet resource: State Statistics Committee of the Luhansk People's Republic: Statistical Information: According to the statistics register. - Access mode: [https://gkslnr.su/stat\\_info/statisticheskij-reestr-predpriyatij-i-organizacij/](https://gkslnr.su/stat_info/statisticheskij-reestr-predpriyatij-i-organizacij/)