

УДК 340.342

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кулаев Айдар Рустемович,

*Магистр Башкирского Государственного Университета Институт права
450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, 131*

Kulaev Aydar Rustemovich

*Master of Bashkir State University Institute of law
450005, Republic of Bashkortostan, Ufa, Dostoevsky street, 131*

MUNICIPAL CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В статье рассматриваются понятие муниципального контроля, а также его виды, рассматриваются рекомендации по повышению эффективности муниципального контроля. Актуальностью данной статьи является то, что муниципальный контроль является важной функцией местных администраций, а особенную значимость он приобретает в период проведения социально-экономических реформ.

Abstract

The article discusses the concept of municipal control, as well as its types, considers recommendations for improving the efficiency of municipal control. The relevance of this article is that municipal control is an important function of local administrations, and it acquires special importance during the period of socio-economic reforms.

Ключевые слова. Муниципальный контроль, вопросы местного значения, отраслевые федеральные законы, муниципальные правовые акты.

Keyword. Municipal control, local issues, sectoral Federal laws, municipal legal acts.

Нынешний период развития местного самоуправления в Российской Федерации замечен проведением его массовой реформы, что представляет часть реорганизации всей публичной власти в стране. В настоящее время проводится отбор наиболее абсолютной модификации функционирования местного самоуправления, которая могла бы обеспечить оптимизацию укрепления России и ее целостность. Ведется масштабное разделение предметов ведения, ресурсов, полномочий, ответственности между государственной и местной властью. Анализ целой системы органов в государстве считается сложной задачей для исследования, так как трудно выявить объективный инструментальный, с помощью которого можно с точностью изучить все явления и процессы, происходящие на уровне местного самоуправления [11, С. 28].

Деятельность органов публичной власти как государственной, так и муниципальной, в том числе надзорная деятельность, должна регулироваться на основании нормативных правовых актов.

Контроль считается одной из основных функций муниципальной власти и бесспорным плюсом изменений в сфере правового регулирования организации местного самоуправления считается выделение среди органов местного самоуправления самостоятельного института муниципального контроля [12, С. 42].

Понятие муниципального контроля закреплено в ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ [7]. Контроль на местном уровне – это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами на территории муниципальными образования.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль проводится только в границах определенного муниципального образования.

К субъектам муниципального контроля относятся органы муниципалитетов – должностные лица, население, граждане, которые обладают законным правом и юридической обязанностью осуществлять контрольную деятельность.

Для проведения контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляется план проверок. Далее согласованный план доводят до заинтересованных лиц путем размещения его на официальном сайте органа местного самоуправления.

Недопустимым проведения контроля является отсутствие оснований для проведения плановой и внеплановой проверок.

При осуществлении муниципальной функции осуществляется взаимодействие с Федеральными органами исполнительной власти (Министерство финансов, Федеральное казначейство, Контрольно-счетная Палата, Государственный таможенный комитет и т.д.), правоохранительными органами.

Муниципальный контроль может быть рассмотрен как вопрос местного значения и как способ реализации вопросов местного значения. Перечень вопросов местного значения утвержден Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ [6].

К вопросам местного значения относятся такие виды муниципального контроля, как:

- финансовый контроль;
- земельный контроль;

- лесной контроль;
- жилищный контроль;
- контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Муниципальный финансовый контроль регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации [1], Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ [8].

Муниципальный земельный контроль регулируется Земельным кодексом Российской Федерации [2], а муниципальный лесной контроль – Лесным кодексом Российской Федерации [3].

Деятельность по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог осуществляется на основании Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ [9].

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируется Федеральным законом от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ [10].

Строительство и содержание муниципального жилищного фонда регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации [4].

Органы местного самоуправления обязаны осуществлять контроль исполнения федерального законодательства по вопросам, которые не относятся к вопросам местного значения.

Также муниципальный контроль должен осуществлять три основных функции:

- предупредительная – предотвращение невозникшего незаконного действия;
- информационная – сбор сведений о подконтрольных объектах;
- карательная – привлечение нарушителей к административной ответственности.

По данным Министерства экономики и развития Российской Федерации, в России наиболее активно осуществляется земельный и финансовый налог. Другие виды контроля осуществляются в ограниченном объеме либо вообще не осуществляются.

Главное отличие муниципального контроля от государственного – должностные лица, которые осуществляют муниципальный контроль, не имеют права привлекать нарушителей к административной ответственности. Должностными лицами органа муниципального контроля, которые проводят проверку, составляется акт проверки и выдается предписание об устранении выявленных нарушений [7].

В случае, если имеется наличие административных правонарушений, муниципальные инспекторы направляют материалы в органы, которые осуществляют государственный надзор.

Таким образом, на сегодняшний день муниципальный контроль недостаточно эффективен, особенно на уровне поселений. Это связано с целым рядом причин, связанных с пробелами и противоречиями правового регулирования муниципального контроля. Также есть и плюсы муниципального контроля – происходит пополнение городского бюджета муниципалитетов за счет выявленных нарушений.

Важнейшими задачами повышения эффективности муниципального контроля являются:

- улучшить материально-техническое обеспечение;
- создать административные комиссии с целью привлечения лиц к административной ответственности на территории муниципального образования;
- устранить принятие законов, которые возлагают на местное самоуправление обязанности по контролю исполнения государственных задач.

Список использованной литературы

1 Бюджетный кодекс Российской Федерации : принят Гос. Думой 17 июл. 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июл. 1998 г. (ред. от 15.04.2019 № 62-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

2 Земельный кодекс Российской Федерации : принят Гос. Думой 28 сен. 2001 г.: одобрен Советом Федерации 10 окт. 2001 г. (ред. от 25.12.2018 № 485-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

3 Лесной кодекс Российской Федерации : принят Гос. Думой 8 ноя. 2006 г.: одобрен Советом Федерации 24 ноя. 2006 г. (ред. от 03.08.2018 г. № 342-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

4 Жилищный кодекс Российской Федерации : принят Гос. Думой 22 дек. 2004 г.: одобрен Советом Федерации 24 дек. 2004 г. (ред. от 15.04.2019 г. № 60-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г. (ред. от 23.04.2019 № 64-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

6 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ : принят

Гос. Думой 16 сен. 2003 г.: одобрен Советом Федерации 24 сен. 2003 г. (ред. от 06.02.2019 № 3-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

7 Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ : принят Гос. Думой 19 дек. 2008 г.: одобрен Советом Федерации 22 дек. 2008 г. (ред. от 15.04.2019 № 54-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

8 Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ : принят Гос. Думой 28 янв. 2011 г.: одобрен Советом Федерации 2 фев. 2011 г. (ред. от 27.12.2018 № 566-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

9 Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ : принят Гос. Думой 18 окт. 2007 г.: одобрен Советом Федерации 26 окт. 2007 г. (ред. от 27.12.2018 № 508-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

10 Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ : принят Гос. Думой 15 фев. 1995 г. (ред. 03.08.2018 № 342-ФЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / Режим доступа : URL: <http://www.consultant.ru>.

11 Аминов И.Р. Анализ современного состояния правового регулирования органов местного самоуправления в России // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 1 (79). С. 28-35.

12 Аминов И.Р. Контрольные органы муниципальных образований в системе органов местного самоуправления и порядок их формирования // В сборнике: Правоприменение в публичном и частном праве. Материалы Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор Л.А. Терехова. 2018. С. 42-50.