

УДК 341.1/8

## ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМАТИКИ ОТРАСЛИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

*Ронжина Нина Алексеевна*

*Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал*

*Российской таможенной академии,*

*старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин*

*Охрименко Ярослав Вячеславович*

*Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал*

*Российской таможенной академии,*

*студент 3 курса юридического факультета*

## ON THE ISSUE OF SYSTEMATIZATION AND SYSTEMATIZATION OF THE BRANCH OF INTERNATIONAL CUSTOMS LAW

*Nina Ronzhina A.*

*St. Petersburg named after V. B. Bobkov branch*

*Russian Customs Academy,*

*Senior Lecturer of the Department of State and Legal Disciplines*

*Okhrimenko Yaroslav V.*

*St. Petersburg named after V. B. Bobkov branch*

*Russian Customs Academy,*

*3th year student of the Faculty of Law*

*ВАК: 12.00.14 – Административное право; административный процесс*

Статья посвящена теории систематики отрасли международного таможенного права (МТП). Рассматриваются научные позиции и новации, затрагивающие вопросы системности и систематизации отрасли в условиях сложившихся международных таможенных отношений. Авторами исследуется взаимосвязь признака системности и процессов теоретической систематизации отрасли, доказывается наличие в ее структуре полного комплекса системообразующих элементов необходимых для установления места и роль МТП в системе международного права.

The article is devoted to the theory of taxonomy of the branch of international customs law (ICL). The article considers scientific positions and innovations that touch upon the issues of consistency and systematization of the industry in the context of established international customs relations. The authors investigate the relationship between the sign of consistency and the processes of theoretical systematization of the industry, prove the presence in its structure of a full complex of backbone elements necessary to establish the place and role of the ICC in the system of international law.

**Ключевые слова:** международное таможенное право, систематика, системность, систематизация, гармонизация права, унификация права, Киотская конвенция

**Keywords:** international customs law, consistency, systematization, harmonization of law, unification of law, Kyoto Convention

Международное таможенное право (МТП) – это система норм и принципов, регулирующих межгосударственные отношения в сфере международного сотрудничества и взаимопомощи по вопросам таможенного дела и таможенного регулирования [1, с.12]. Характерной особенностью МТП является то, что это относительно недавно сформировавшаяся отрасль права, главенствующую роль в формировании которой, сыграла Всемирная таможенная организация. В силу новизны, теория международного таможенного права продолжает формироваться в рамках доктринального осмысления присущих ему явлений и феноменов, требуя дальнейшего теоретического развития и аккумуляции научной мысли. Такие базовые категории МТП, как «системность» и «систематизация» отрасли, до сих пор так и не приобрели однозначной трактовки, что делает еще более актуальным изучение закономерностей систематики применительно к данной отрасли.

Юридическая (правовая) систематика представляет собой учение о содержательно – структурном строении отрасли. Приемы систематики позволяют через анализ структуры отрасли права, составить общее представление о его существенных юридических характеристиках: внутренней системности, внешней

согласованности с иными отраслями права, комплексности применяемых юридических средств, об уровне сформированности отрасли, ее самостоятельности, обособленности и т.д.

В данной работе авторы, применяя правила правовой систематики, доказывают комплексный характер и самостоятельность отрасли международного таможенного права, отводя ему особое место в системе международного публичного права. Для чего предполагается решить следующие задачи:

- провести дифференциацию понятий «системность», «систематизация» и «систематика» отрасли права;
- осуществить анализ структуры международного таможенного права;
- выявить комплекс основных системообразующих элементов отрасли МТП и осуществить их классификацию;

Нельзя не согласиться с тем, что отрасль международного таможенного права является системной разновидностью юридических механизмов регулирования международных отношений, находясь в одном ряду с политикой, идеологией, моралью и обычаями. Используя специальные юридические средства, оно решает задачи юридического обеспечения глобальных процессов гармонизации таможенных правил, распространения и пропаганды передовых таможенных технологий, упрощения таможенных процедур, а также является нормативным базисом международного сотрудничества таможенных администраций мира.

Обращаясь к вопросу соотношения системности и систематизации МТП, вспомним, что, будучи необходимым признаком любой отрасли права, «системность» отражает внутреннюю юридическую «гармонию» (согласованность) присущих ей норм. С этой точки зрения «системность» - особый объективно сложившийся показатель «качества» как правовых норм, так и юридической техники, задействованной в процессе нормотворчества. К формам и этапам нормотворческой деятельности в области МТП можно отнести подготовку проекта будущего соглашения, обсуждение и внесение в него текущих корректив, утверждение и ратификацию (имплементацию) международного соглашения в отрасли национального права, а так же принятие специальных вспомогательных протоколов (приложений) к соглашению в период его действия. От того, насколько юридически четко и технично будут применены правила создания новых норм МТП в каждом новом международном акте, зависит признак системности в целом всей отрасли права.

В отличие от «системности» права, «систематизация» является разновидностью научно-познавательной деятельности человека, результатом которой является «...выявление закономерностей и общих признаков исследуемых объектов, за счет чего они организуются в некие подсистемы на базе выбранного принципа (критерия систематизации)» [2, с.224].

Несмотря на указанные различия, «системность» (как признак внутренней и внешней согласованности норм отрасли) и «систематизация» (как вид аналитической деятельности по выявлению внутренних закономерностей отрасли) – связаны между собой. Так, как при нарушении признака системности, разрушается внутренняя логика права, нарушаются связи и принципы его построения, следовательно, вероятность осуществления четкой систематизации отрасли заметно снижается.

В рамках обсуждаемых категорий систематики подчеркнем, что, несомненно, международное таможенное право проявляет очевидные признаки внутренней отраслевой системности (упорядоченности и согласованности юридических конструкций), а так же устойчиво взаимодействует с иными отраслями права, занимая определенное функциональное место в существующем конгломерате права [3, с.185]. Учитывая относительную молодость отрасли, стоит отметить, что ее место в системе современного международного публично-правового регулирования до сих пор четко не определено, в силу чего этот вопрос продолжает оставаться предметом научных дискуссий и доктринальных суждений.

Порой точки зрения ученых по поводу места МТП в современной правовой системе кардинально расходятся, что указывает на необходимость развития и согласования научной мысли в данной области правовой теории. Так, относя предмет регулирования таможенного права к правоотношениям, которые складываются в области внешнеэкономической деятельности, отдельные исследователи склонны полагать, что международное таможенное право является составной частью отраслей международного частного права [4, с. 42].

Другие, как например К.Г.Борисов, рассматривают международное таможенное право в качестве сформировавшейся отрасли в системе отраслей международного публичного права. В качестве главного аргумента в защиту этой точки зрения приводится довод о том, что нормы и принципы международного таможенного права охватывают всю совокупность форм и методов правового регулирования международных экономических отношений государств [5, с. 80].

Существуют так же альтернативные точки зрения, полагающие, что МТП занимает промежуточное положение между международным частным и международным публичным правом, тем самым фактически признавая комплексный характер отрасли [6, с. 71]. Имеются так же иные научные позиции, высказывающиеся о том, что международное таможенное право является подсистемой международного экономического права, которое до сих пор не имеет конкретного определения [7, с. 41].

По мнению Н.Э. Очировой, место международного таможенного права в системе иных отраслей международного права следует определять «...исходя из анализа, имеющихся международных таможенных

соглашений». Как полагает автор, «...следует идти путем изучения основных направлений международного таможенного сотрудничества и направлений деятельности Всемирной таможенной организации (ВТО/СТС), как универсальной международной межправительственной организации мирового масштаба в области таможенного дела» [8, с. 24]. При таком подходе наиболее обоснованным видится мнение, о том, что МТП является составной частью международного публичного права [9].

Придерживаясь данной логики исследования, в доказательство системности международного таможенного права, рассмотрим внутреннее строение МТП, как отрасли (подсистемы) международного публичного права. Для чего, согласно общей теории права, установим наличие у него таких основных системообразующих элементов, как нормы права, правовые институты отрасли и подотрасли (отрасли) МТП (рис. 1).



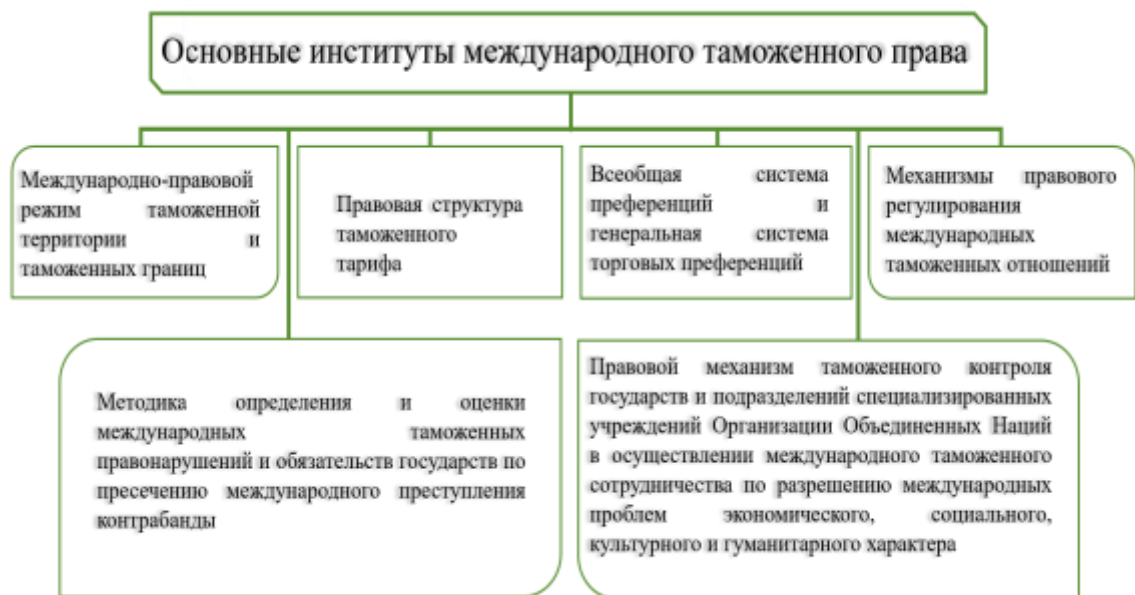
Рисунок 1 - Системообразующие элементы международного таможенного права

Подотрасли (отрасли) международного таможенного права сформируются путем юридического оформления наиболее важных областей регулирования в рамках совершенствования таможенной деятельности. Разновидности подотраслей международного таможенного права схематично отражены на рис. 2 [1, с.15].



Рисунок 2 - Основные отрасли международного таможенного права

В свою очередь, правовые институты данной отрасли широко представлены рядом устойчивых юридических конгломератов, представленных ниже на рис. 3.



*Рисунок 3 - Основные институты международного таможенного права*

Важнейшим институтом международного таможенного права является механизм правового регулирования международных таможенных отношений, основным источником которого является универсальный кодифицированный международно-правовой договор в области таможенного дела, так называемая «Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (Киотская конвенция 1973 г., в редакции Брюссельского протокола, 1999 г.). [8, с. 42].

Следует отметить, что в современной международной правовой системе в условиях нового экономического миропорядка, продолжают формироваться новейшие институты международного таможенного права: «институт упрощенного таможенного оформления», «институт правового статуса международных сбытовых компаний», «институт правового статуса уполномоченного экономического оператора», «институт электронного декларирования и выпуска товара» и др.

Следующими системообразующими элементами отрасли МТП являются нормы международного таможенного права, которые можно охарактеризовать по целому ряду признаков. Следует отметить, что нормы рассматриваемой отрасли имеют договорную (согласительную) природу. То есть преимущественной формой их закрепления являются акты, заключаемые между публичными субъектами международного права. В табл. 1 представлены основные характеристики норм МТП, классифицированные по различным критериям.

Таблица

**Классификация норм международного таможенного права [1, с.17]**

Критерий	Результат классификации	Характеристика норм
Способ создания	Договорные	Создаваемые на основе межгосударственного письменного соглашения
	Обычные	Создаваемые на основе молчаливого согласия государств, до момента их закрепления в соглашении
	Вспомогательные	Принятые на основании решений международных организаций
Сфера действия	Универсальные	Имеющие всеобщую в масштабах мира обязательную силу
	Региональные	Действующие в пределах ограниченной территории
	Партикулярные	Двусторонние, действующие в отношении двух договаривающихся государств
Юридическая сила	Императивные	Не допускающие отклонения от универсальных норм, даже путем соглашения между государствами
	Диспозитивные	Допускающие отклонения (оговорки) по применению на основе соглашений сторон
Содержание	Цели	Закрепляющие намерения сотрудничества
	Принципы	Закрепляющие основополагающие базовые идеи сотрудничества
	Нормы	Закрепляющие взаимные права и обязанности государств
Регулятивная	Материальные	Содержащие конкретные правила поведения государств

функция	Процессуальные	Регулирующие процесс создания и применения международного права
Правовые последствия	«Жесткие»	Порождающие четкие права, обязанности и ответственность за нарушение нормы
	«Мягкие»	Дающие общую установку к действию, которой субъекты должны следовать

Подитоживая сказанное, можно сделать вывод о том, что отрасль международного таможенного права – это система юридических норм, объединенных в присущие ей особые институты и отрасли, регулирующие международные публичные отношения в области таможенного сотрудничества, таможенного дела и таможенного регулирования.

Особенность систематики МТП является то, что нормы данной отрасли обладают более высоким уровнем системности, нежели нормы иных отраслей международного публичного права. Высокий уровень внутренней согласованности норм международного таможенного права обеспечивается целым рядом объективных факторов, к наиболее важным из которых относятся:

- координирующая роль Всемирной таможенной организации в процессе нормотворчества;
- наличие международного модельного кодификационного акта в области таможенного дела, Киотской конвенции, выполняющей миссию таможенного кодекса мирового сообщества;
- международное административное содействие таможенных служб мира в рамках информационного обмена, обмена таможенными технологиями и опытом правоприменения в области таможенного дела;
- широкое применение механизмов унификации и гармонизации таможенных правил, как следствие, применение единообразной юридической техники в процессе нормотворчества. Следует отметить, что «унификация и гармонизация», как принцип развития таможенного права и таможенного дела, заложен во многих действующих международных правовых документах («Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур», «Международной конвенции о гармонизированной системе описания и кодирования товаров» и многих иных актах, содержащих унифицированные правила таможенного оформления товаров и т.д).

Важно отметить, что вопросы системности МТП, а также места данной отрасли в общей системе международных отношений имеют важное практическое значение. Мировое сообщество находится в непрерывном процессе глобализации, при таких масштабах интеграции, как никогда актуальны вопросы оптимизации взаимодействия экономик государств. Иными словами, требуется планомерная унификация таможенных систем государств, для чего необходимо выработать четкие подходы к пониманию места отрасли МТП в общемировой системе права [10, с. 135].

Международное таможенное право, как относительно недавно сформировавшаяся отрасль права, все еще проходящая стадии доктринального осмысления присущих ей явлений и феноменов, безусловно, требует дальнейшего теоретического изучения. Однако уже сейчас можно утверждать, что эта отрасль системна, являясь частью (отраслью) международного публичного права, она аккумулирует в своей структуре специфические подотрасли, правовые институты и комплекс присущих исключительно ей правовых норм.

### Литература

1. Ронжина, Н. А. Международное таможенное право: краткий курс лекций / Н. А. Ронжина. - СПб.: РИО СПб филиала РТА, 2012. - 196 с.
2. Педагогический энциклопедический словарь / гл. ред. Б. М. Бим-Бад. — Большая российская энциклопедия, 2002. — 528 с.
3. Ронжина Н.А., Охрименко Я.В. Актуальные вопросы соотношения систем международного и национального таможенного права // Таможенные чтения – 2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации: сборник материалов Международной научно- практической конференции. В 3-х тт. Том II / Под общ.ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии. 2020. – 214 с.
4. Исхакова, Г. И. Место отрасли таможенного права в системах российского и международного права / Г. И. Исхакова // Юридический факт. – 2018. – № 22. – С. 41-43.
5. Овчинников, С. Н. Предмет и система международного таможенного права / С. Н. Овчинников // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2009. – № 1(46). – С. 79-83.
6. Воронцова, Н. А. Международное таможенное право в системе международного права / Н. А. Воронцова, И. А. Климова // Московский журнал международного права. – 2016. – № 1(101). – С. 68-78.
7. Бекирова, В. В. Таможенное право в системе международного права / В. В. Бекирова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 5-3(56). – С. 40-43
8. Очирова, Н. Э. Международное таможенное право : учебник для вузов / Н. Э. Очирова ; под общей редакцией А. В. Зубача. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 298 с.

9. Граве А. В. Учебно-методический комплекс по дисциплине таможенное право [Электронный ресурс]: Московский институт экономики, менеджмента и права. Центр дистанционных образовательных технологий. – М.: МИЭМП, 2010. URL: <http://www.ecollege.ru>. (дата обращения 05.06.2012).

10. Бондаренко, В. О. Принцип унификации таможенных систем / В. О. Бондаренко // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 6-2(57). – С. 134-137

#### References

1. Ronzhina, N. A. International Customs law: a short course of lectures / N. A. Ronzhina. - Spb.: RIO SPb filiala RTA, 2012. - 196 s.

2. Pedagogical encyclopedic dictionary / gl. red. B. M. Bim-Bad. — Bol'shaya rossijskaya enciklopediya, 2002. — 528 s.

3. Ronzhina N.A., Ohrimenko YA.V. Topical issues of correlation between the systems of international and national customs law // Tamozhennye chteniya – 2020. Strategiya razvitiya 2030: Vyzovy vremeni. Nauka i innovacii: sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno- prakticheskoj konferencii. V 3-h tt. Tom II / Pod obshch.red. professora S.N. Gamidullaeva. SPb: RIO Sankt-Peterburgskogo filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. 2020. – 214 s.

4. Iskhakova, G. I. The place of the branch of customs law in the systems of Russian and international law / G. I. Iskhakova // YUridicheskij fakt. – 2018. – № 22. – S. 41-43.

5. Ovchinnikov, S. N The subject and system of international customs law / S. N. Ovchinnikov // Tamozhennaya politika Rossii na Dal'nem Vostoke. – 2009. – № 1(46). – S. 79-83.

6. Voroncova, N. A. International customs law in the system of international law / N. A. Voroncova, I. A. Klimova // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. – 2016. – № 1 (101). – S. 68-78.

7. Bekirova, V. V. Customs law in the system of international law / V. V. Bekirova // Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. – 2021. – № 5-3(56). – S. 40-43

8. Ochirova, N. E. International Customs law : textbook for universities / N. E. Ochirova ; pod obshchej redakciej A. V. Zubacha. — 2-e izd., pererab. i dop. — Moskva : Izdatel'stvo YUrajt, 2021. — 298 s.

9. Grave A. V. Educational and methodical complex on the discipline of customs law pravo [Elektronnyj resurs]: Moskovskij institut ekonomiki, menedzhmenta i prava. Centr distancionnyh obrazovatel'nyh tekhnologij. – М.: МИЭМП, 2010. URL: <http://www.ecollege.ru>. (data obrashcheniya 05.06.2012).

10. Bondarenko, V. O. The principle of unification of customs systems / V. O. Bondarenko // Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. – 2021. – № 6–2(57). – S. 134-137