

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ И РЕГИОНОВ**

Адмаев Олег Васильевич

*доцент, кандидат физико-математических наук
Союз журналистов Красноярского края, г. Красноярск*

**EXPERT COUNCIL UNDER THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
IN THE RUSSIAN FEDERATION – SOCIAL PROBLEMS OF FEDERAL DISTRICTS AND REGIONS**

Admaev Oleg Vasilyevich

*Associate
Professor, Candidate of Physical and Mathematical Sciences
Union of Journalists of the Krasnoyarsk Territory, Krasnoyarsk*

Аннотация. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации включает в себя Экспертный совет. Деятельность Экспертного совета может происходить на всей территории Российской Федерации. Региональные Уполномоченные по правам человека, создавая территориальные экспертные советы, дополняют институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации новыми региональными составляющими.

Annotation. The Institute of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation includes an Expert Council. The Expert Council can operate throughout the entire territory of the Russian Federation. Regional Commissioners for Human Rights, creating territorial expert councils, supplement the institution of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation with new regional components.

Ключевые слова: права человека, экспертный совет, индекс производства по виду экономической деятельности, обрабатывающие производства, тензорный анализ

Keywords: human rights, expert council, index of production by type of economic activity, manufacturing, tensor analysis

*На протяжении всей истории наш народ побеждал, преодолевал
испытания благодаря своему единству. И сейчас для нас на первый план вышли
семья, дружба, взаимовыручка, милосердие, сплочённость.*

Послание Президента Российской Федерации
В.В. Путина Федеральному Собранию 21.04.2021 [1].

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации образуют единую систему российских национальных учреждений, занимающихся защитой прав человека [2].

Огромное значение для эффективной работы института государственной правозащиты имеет использование потенциала гражданского общества в экспертно-аналитической деятельности. Площадкой для такого взаимодействия является Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [3].

Рассмотрим схематически взаимодействие экспертных советов различных уровней (Рис. 1.):



Рис. 1. Три уровня экспертных советов. Взаимодействие

Пусть взаимодействия между экспертными советами, показанные на рисунке стрелочками, означают обмен мнениями по общим проблемам, совместные выездные заседания, объединенные тематические доклады. Возможны различные ситуации – от плодотворной работы до еще предстоящего знакомства. Выделим три уровня экспертных советов (Табл. 1):

Таблица 1

Российская Федерация	Федеральный округ	Регион
Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации	Совокупность региональных экспертных советов, расположенных в федеральном округе	Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в субъекте Федерации

Как правило, председателем Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в субъекте Федерации является сам региональный Уполномоченный. В экспертный совет кроме преподавателей вузов также могут входить руководители регионов, главы городов, депутаты Государственной Думы, Законодательных собраний, городских, районных и поселковых советов.

Поскольку согласно Таблице 2 деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и его региональных коллег регулируется соответствующими законодательными документами, то работа региональных экспертных советов может быть посвящена не только общественно социальным проблемам, но и, например, производственно-экономическим [4-7].

Таблица 2

Российская Федерация	Субъект Федерации (регион)
Федеральный конституционный закон об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации N 1-ФКЗ. Принят Государственной Думой 25 декабря 1996 года.	Федеральный закон об Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации N 48-ФЗ. Принят Государственной Думой 5 марта 2020 года.

Пример 1.1. На Рис. 2 представлен график индекса производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Красноярском крае (в % к предыдущему году).

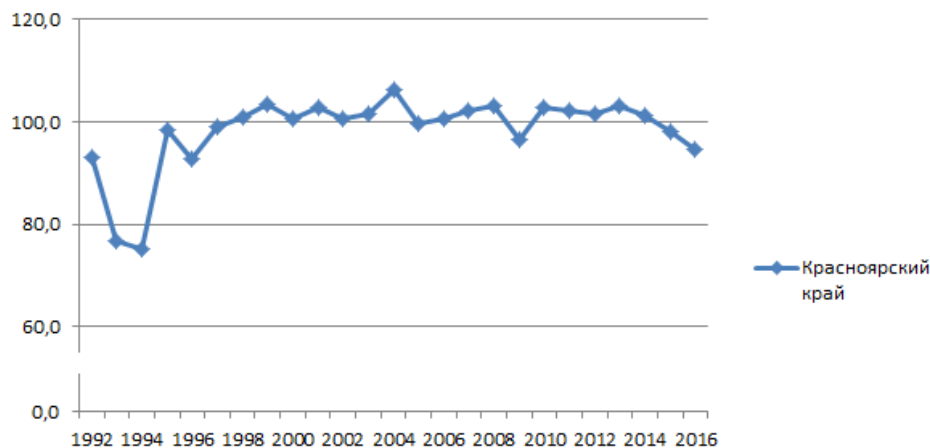


Рис. 2. Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Красноярском крае

(в % к предыдущему году) [8].

На рисунке 3 приведен аналогичный индекс, но уже в другом временном масштабе:

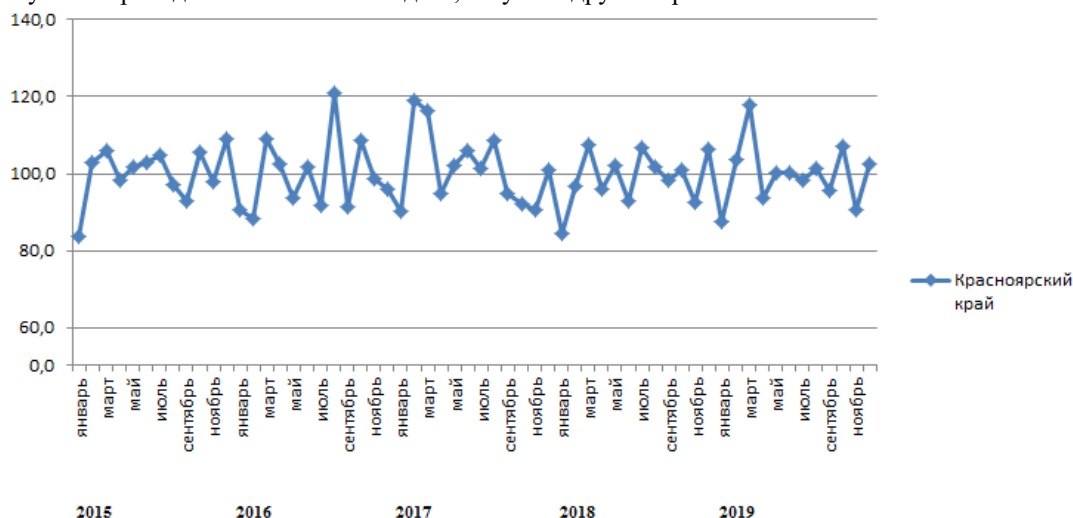


Рис. 3. Индексы производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в Красноярском крае (в % к предыдущему месяцу) [9]

Возникает задача приведения графиков к единой временной единице и последующего объединения интервалов времени – с 1992 года по 2019 год.

Пример 1.2. Индексы производства по отдельным видам экономической деятельности Российской Федерации в % к 1992 году, 1992-2008 годы [10].

Исходные данные:

Таблица 3

		1992	1993	1994	1995
	Обрабатывающие производства	100	84,6	61,6	58
1	производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	100	88,5	70,9	62,7
2	текстильное и швейное производство	100	78,9	43,4	30,6
3	производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	100	78	39,2	26,6
4	обработка древесины и производство изделий из дерева	100	83,6	56,1	51,7
5	целлюлозно-бумажное производство; издательство и полиграфия	100	83	65,6	71,2
6	производство кокса и нефтепродуктов	100	86,5	74,9	75,2
7	химическое производство	100	80,7	64	69,2
8	производство резиновых и пластмассовых изделий	100	80,1	51,1	48,4
9	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	100	85,3	62,4	58
10	Металлургическое производство и готовых металлических изделий	100	82,7	68,5	70
11	производство машин и оборудования	100	82,6	51,7	45,1

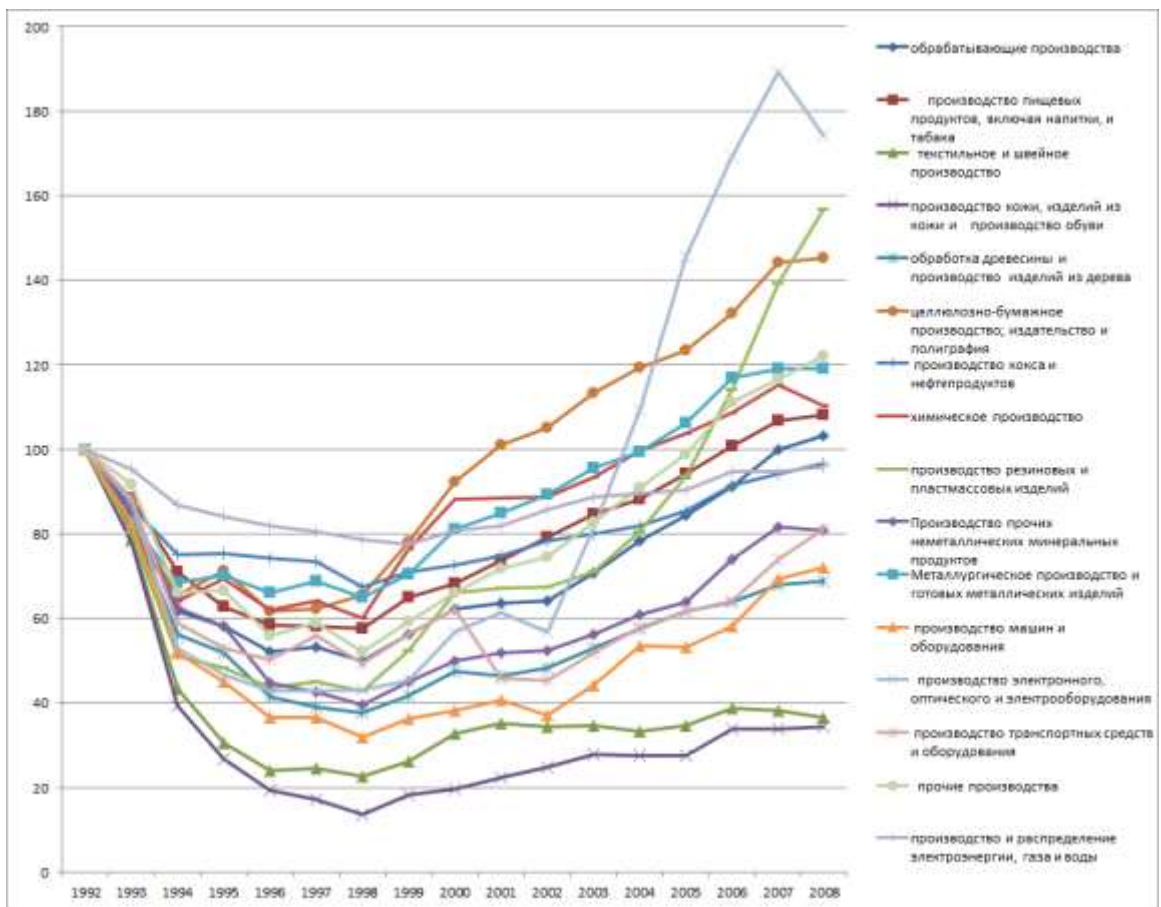


Рис. 4. Индексы производства по отдельным видам экономической деятельности Российской Федерации в % к 1992 году, 1992-2008 годы

Пусть в 1992 году величина обрабатывающих производств, соответствующая 100%, составляла А единиц. Тогда в 1993 году эта величина будет равна 0,846А единиц. Чтобы определить значение величины обрабатывающих производств в 1994 году, составим пропорцию:

$$\begin{aligned} 0,846A & - \text{это } 100\%, \\ 0,616A & - \text{это } x\%. \end{aligned}$$

Отсюда $x = (0,616A * 100) / (0,846A) = 72,81\%$.

Итак, в 1994 году величина обрабатывающих производств (в % к предыдущему году) составляет 72,81%. Далее производим аналогичный расчет для всех соответствующих отраслей народного хозяйства в последующие годы.

Таблица 4

		1992	1993	1994	1995
	Обрабатывающие производства	100	84,6	72,81	94,16
1	производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	100	88,5	80,11	88,43
2	текстильное и швейное производство	100	78,9	55,01	70,51
3	производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	100	78	50,26	67,86
4	обработка древесины и производство изделий из дерева	100	83,6	67,11	92,16
5	целлюлозно-бумажное производство; издательство и полиграфия	100	83	79,04	108,54
6	производство кокса и нефтепродуктов	100	86,5	86,59	100,40
7	химическое производство	100	80,7	79,31	108,13
8	производство резиновых и пластмассовых изделий	100	80,1	63,80	94,72
9	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	100	85,3	73,15	92,95
10	Металлургическое производство и готовых металлических изделий	100	82,7	82,83	102,19
11	производство машин и оборудования	100	82,6	62,59	87,23

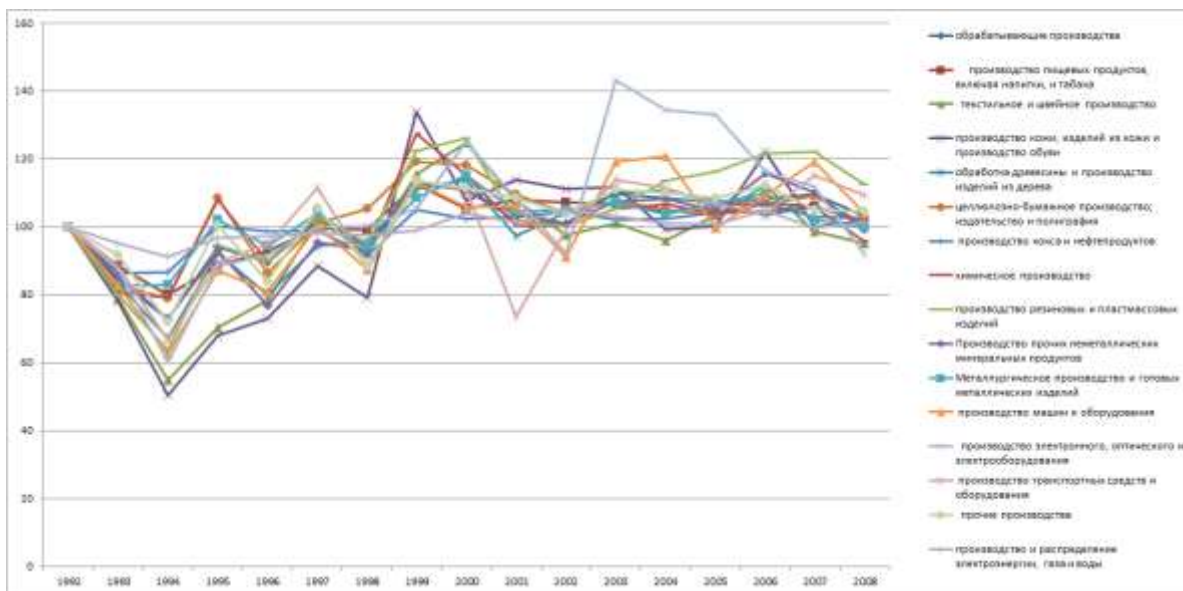


Рис. 5. Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и его составляющих (в % к предыдущему году)

Пример 2.

Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации ежегодно предоставляют отчеты о помощи гражданам региональным органам исполнительной и законодательной власти, в которых также аккумулируется актуальнейшая информация о социальном состоянии региона. Специалисты Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации анализируют ее и выстраивают общую концепцию функционирования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

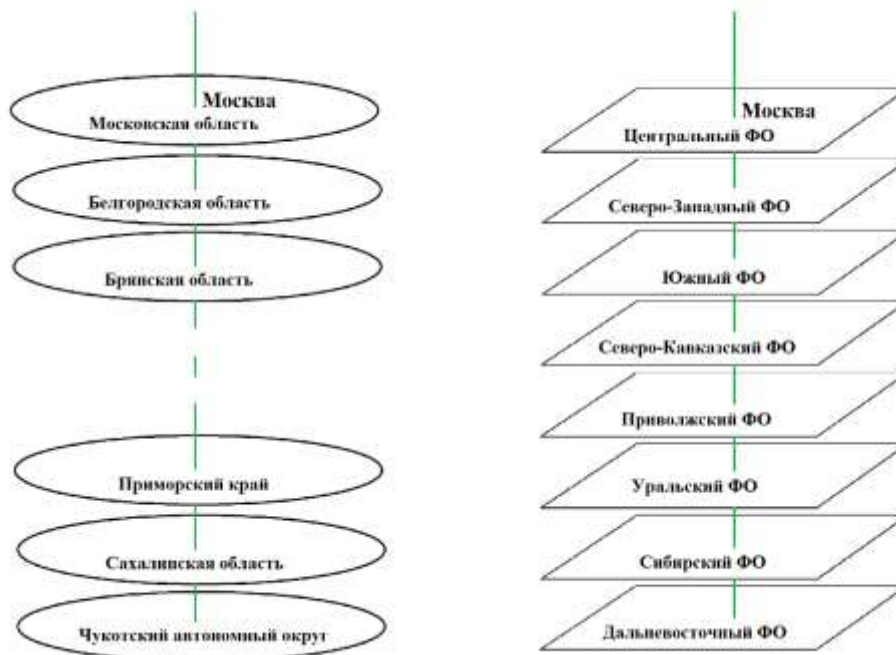


Рис. 6. Федеральные округа и регионы Российской Федерации

Многомерный комплексный анализ предлагает рассмотреть одновременное взаимодействие регионов, федеральных округов следующим образом: в 8-мерном пространстве для округов и, соответственно, в 85-мерном пространстве для субъектов Российской Федерации (Рис. 6). Общая точка – начало координат (0,0) уже неоднозначна.

«Интегральные представления и теория вычетов занимают важное место в многомерном комплексном анализе. В настоящее время эти разделы продолжают интенсивно развиваться и находят все новые приложения в самой теории функций и в других разделах математики, а также – в теоретической физике [11]».

Пример 3. В качестве другого примера рассмотрим тематики обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по защите трудовых прав.

Региональные уполномоченные по правам человека в своих ежегодных отчетных докладах также приводят числовые данные, характерные для соответствующих территорий (Табл. 5):

Таблица 5

	Тематика 1	Тематика 2	Тематика 3	Тематика 4	–	Тематика N
	← ПТ ₁₁	← ПТ ₁₂	← ПТ ₁₃	← ПТ ₁₄		← ПТ _{1N}
						← ПТ _{2N}
						← ПТ _{3N}
						← ПТ _{4N}
						← ПТ _{MN}
Описание примеров	Пример 1	Пример 2	Пример 3	Пример 4	–	Пример M
	Проведение эксперимента по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места	Охрана озера Байкал Байкальская природная территория	Эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	Предложение экспертов о введении квотирования рабочих мест	–	Опыт комплексного решения проблемы ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

Поскольку институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации не является иерархической структурой (нет непосредственного подчинения), то для того, чтобы узнать мнение региональных уполномоченных, например, по числовым показателям Тематик, достаточно провести хорошо подготовленное анкетирование [12].

Пример 4. Мы знаем, что скорость $u(t)$ есть производная по времени от пути $s(t)$: $u(t) = s'(t)$, ускорение $a(t)$ – производная скорости $u(t)$ по времени: $a(t) = u'(t)$, и, соответственно, вторая производная по времени от пути: $a(t) = s''(t)$.

Путь, скорость и ускорение – важные физические величины, связанные между собой дифференцированием по времени.

В тензоре скоростей деформации присутствуют 3 компонента вектора скорости u, v, w и их производные $u_r, u_\phi, u_z, v_r, v_\phi, v_z, w_r, w_\phi, w_z$ [13, 14].

Будут ли аналоги функций $u(r, \phi, z, t), v(r, \phi, z, t), w(r, \phi, z, t)$ и их производных по пространственным переменным представлять собой важные характеристики общественных явлений, например, в Главе 4 «Соблюдение и защита прав человека в уголовном процессе» Доклада-2020? На данный вопрос с помощью научной литературы [15-17] можно найти ответ.

Книга [18] посвящена математическому изложению аналогий, существующих между гидродинамикой, геометрической оптикой и механикой - изучение семейств траекторий гамильтоновых систем по существу сводится к задачам многомерной гидродинамики идеальной жидкости. В частности, известный метод Гамильтона-Якоби отвечает случаю потенциальных течений.

Можно не сомневаться, что поставленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным задачи будут решены в полной мере, *и мы все при этом будем постоянно учиться доброте у своих предшественников, как отечественных, так и зарубежных:*

«Нам нужно создать современную среду для жизни, преобразить наши города и поселки. При этом важно, чтобы они сохранили свое лицо и историческое наследие. Предлагаю развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населенных пунктов. Такой масштабный проект - это новые экономические и социальные перспективы для людей, современная среда для жизни, для культурных и гражданских инициатив, для малого бизнеса и стартапов [19]».

Список литературы (рус)

- Послание Президента Федеральному Собранию. 21.04.2021. <http://www.kremlin.ru/>
 Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2020. <http://ombudsmarf.org/content/doclad2020>.

Правозащитная карта России. Информационно-просветительский проект Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. <https://map.ombudsmanrf.org/>

Волков А.М., Дугенец А.С. Административное право. Учебник. М.: Высшее образование. 2013. 288 с.

Понкин И.В. Цифровое государственное управление: метод цифровых моделей-двойников (BIM) в праве // Государственная служба.- М.: РАНХиГС.- 2020.-С. 64–69.

А.Б. Баумштейн, И.В. Дворянсков. Особенности осуществления контроля уголовно-исполнительными инспекциями за поведением условно осужденных и осужденных к иным уголовно-правовым мерам, не связанным с изоляцией от общества: учебное пособие/; Юго-западный государственный университет, Кафедра уголовного права. - Москва: 2019. - 110 с.

Т.Н. Москалькова, В.В. Черников: Нормотворчество. Научно-практическое пособие. Изд-во: Проспект, 2010.

Индексы производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по субъектам Российской Федерации / Федеральная служба государственной статистики. <https://rosstat.gov.ru/>

Индексы производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (% к предыдущему месяцу). <https://rosstat.gov.ru/>

Индексы производства по отдельным видам экономической деятельности Российской Федерации в % к 1992 году. https://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_okved.htm/

Айзенберг Л.А., Южаков А.П. Интегральные представления и вычеты в многомерном комплексном анализе. - Новосибирск: Наука, 1979. 368 с.

Т.Н. Москалькова. Нравственные основы уголовного процесса: Стадия предварительного расследования. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Москва - 1997.

О.В. Адмаев. Моделирование осесимметричных термокапиллярных течений. Диссертация на соискание ученой степени кандидата физико-математических наук. Красноярск, 1997.

Адмаев О.В. Численный эксперимент для обобщения решения Бириха. Институт гидродинамики им. М.А. Лаврентьева СО РАН. Лаврентьевские чтения по математике, механике и физике. Новосибирск, 2010. Стр. 55-56.

Л.Д. Ландау, Е.М. Лифшиц. Гидродинамика. Теоретическая физика: т.VI. 3-е изд., перераб.-М.: Наука. Гл. ред. физ-мат. лит., 1986.-736 с.

Мышкис А.Д. Гидромеханика невесомости. Бабский В.Г., [Копачевский Н.Д.](#), [Мышкис А.Д.](#) (ред), Л.А. Слобожанин, А.Д. Тюпцов. М.: Наука, 1976. – 504 с.

Лаврентьев М.А., Шабат Б.В. Проблемы гидродинамики и их математические модели. - М.: Наука, 1973. - 416 с.

Козлов В.В. Общая теория вихрей. - Ижевск: Издательский дом "Удмуртский университет", 1998. - 238 с.

Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 01.03.2018.

Список литературы (англ)

1. The President's Message to the Federal Assembly. 21.04.2021. <http://www.kremlin.ru/>
2. Report of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. 2020. <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2020> .
3. Human Rights map of Russia. Information and educational project of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. <https://map.ombudsmanrf.org/>
4. Volkov A.M., Dugenets A.S. Administrative law. Textbook. М.: Higher education. 2013. 288 p.
5. Ponkin I.V. Digital public administration: the method of digital twin models (BIM) in law // Public Service.- М.: РАНХиГС.- 2020.-С. 64-69.
6. A.B. Baumstein, I.V. Dvoryanskov. Features of the control by the penal enforcement inspections over the behavior of probationers and those sentenced to other criminal legal measures not related to isolation from society: textbook/; Southwestern State University, Department of Criminal Law. - Moscow: 2019. - 110 p.
7. T.N. Moskalkova, V.V. Chernikov: Rulemaking. Scientific and practical manual. Publishing house: Prospect, 2010.
8. Indices of production by type of economic activity "Manufacturing" by subjects of the Russian Federation / Federal State Statistics Service. <https://rosstat.gov.ru/>
9. Production indices by type of economic activity "Manufacturing" (% compared to the previous month). <https://rosstat.gov.ru/>
10. Production indices for certain types of economic activity of the Russian Federation in % by 1992. https://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_okved.htm
11. Aizenberg L.A., Yuzhakov A.P. Integral representations and deductions in multidimensional complex analysis. - Novosibirsk: Nauka, 1979. 368 p.
12. T.N. Moskalkova. Moral foundations of the criminal process: The stage of preliminary investigation. Dissertation for the degree of Doctor of Law. Moscow - 1997.

13. O.V. Admaev. Modeling of axisymmetric thermocapillary flows. Dissertation for the degree of Candidate of Physical and Mathematical Sciences. Krasnoyarsk, 1997.
14. Admaev O.V. Numerical experiment for generalization of the Birich solution. Lavrentiev Institute of Hydrodynamics SB RAS. Lavrentiev readings in mathematics, mechanics and physics. Novosibirsk, 2010. pp. 55-56.
15. L.D. Landau, E.M. Lifshits. Hydrodynamics. Theoretical physics: т.VI . 3rd ed., reprint-M.: Nauka. Gl. ed. fiz-mat. lit., 1986.-736 p.
16. Myshkis A.D. Weightlessness hydromechanics. Babsky V.G., Kopachevsky N.D., Myshkis A.D. (ed.), L.A. Slobozhanin, A.D. Tyuptsov. M.: Nauka, 1976. - 504 p.
17. Lavrentiev M.A., Shabat B.V. Problems of hydrodynamics and their mathematical models. - M.: Nauka, 1973. - 416 p.
18. Kozlov V.V. General theory of vortices. - Izhevsk: Publishing house "Udmurt University", 1998. - 238 p.
19. Message of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly dated 01.03.2018.