

## РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ И ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Ногайлиева Марина Халитовна*

*(к.ф.н., доцент кафедры  
государственного и муниципального управления и политологии  
Карачаево-Черкесского государственного университета  
имени У.Д. Алиева, г. Карачаевск, Россия)*

*Чомаев Шамиль Хыйсаевич*

*(магистрант 3 курс ГМУ ОЗО,  
Карачаево-Черкесского государственного университета  
имени У.Д. Алиева, г. Карачаевск, Россия)*

**Аннотация.** В статье представлено нормативно-правовое регулирование выборов и правовой статус депутатов представительных органов местного самоуправления

**Ключевые слова:** депутаты, представительные органы, статус депутата.

---

Представительство на уровне местного самоуправления признано на законодательном и практическом уровне как наиболее эффективная форма организации публичной власти. Реформа местного самоуправления расширила полномочия представительных органов, тем самым актуализировав проблемы их формирования и функционирования. Согласно нормативным документам, представительный орган местного самоуправления — это выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правами юридического лица, состоящий из представителей населения (депутатов), количество и срок полномочий которых определяется в уставе муниципального образования в соответствии с федеральным законом [1].

Согласно действующего законодательства, депутату создаются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Местные депутаты занимаются представительской деятельностью на непостоянной основе, что рождает с одной стороны множество проблем, а с другой освобождает местных депутатов для осуществления иной деятельности в рамках законодательства. На постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек - один депутат. Данное правило с одной стороны, освобождает депутата для ведения иной деятельности, с другой негативно сказывается на мотивации их профессионально развиваться, приобретать компетенции, необходимые для качественного выполнения своих обязанностей [2].

Депутаты представительных органов местного самоуправления избираются всеобщим и тайным голосованием с соблюдением всех демократических принципов выборов. Местные депутаты выполняют различные функции – от участия в разработке бюджета, до участия в разработке программ развития муниципального образования, от взаимодействия с населением, до отстаивания интересов муниципального образования, при необходимости, на уровне региона и государства.

Депутаты, члены выборных органов при реализации своих функции должны соблюдать принципы законности, ответственности прозрачности сове деятельности. При реализации своих полномочий местные представители взаимодействуют с различными органами власти, организациями и общественными институтами. Срок полномочий местных депутатов определяется сроком полномочий представительного органа местного самоуправления, а срок полномочий представительного органа местного самоуправления определяется Уставом муниципального образования, но законодательно ограничен рамками – не менее двух лет и не более пяти лет. Согласно установленным законодательным рамкам, относительно срока полномочий местных депутатов, можно отметить следующие принципы:

- день избрания депутата – день голосования;
- прекращение полномочий депутат муниципального представительного органа прекращается в день формирования нового состава представительного органа местного самоуправления;
- установленный срок полномочий депутата остается неизменным весь срок, если иное не предусмотрено Федеральным законом исключительные случаи – досрочное освобождение в рамках закона оговорено) [3].

Особым элементом системы депутатской деятельности на муниципальном уровне выступает досрочное прекращение полномочий. Так, согласно, законодательству досрочное прекращение полномочий связано со следующими событиями:

- смерть гражданина, осуществляющего депутатскую деятельность;
- добровольное прекращение полномочий;

- решение суда о недееспособности депутата в силу определенных причин, например тяжелой болезни;
- решение суда о признании гражданина безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- обвинительный приговор в суде в отношении депутата;
- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- прекращения российского гражданства, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора РФ, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- отзыв избирателями депутатского мандата у гражданина;
- досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
- в иных случаях, установленных законом.

Наиболее приемлемой формой досрочного сложения полномочий депутата на муниципальном уровне является добровольное прекращение полномочий вследствие тяжелой болезни, длительной поездки, семейных обстоятельств и иных причин личного характера. В данном случае депутат предоставляет личное заявление в представительный орган местного самоуправления.

Что касается отзыва мандата у местных депутатов, то данная процедура регламентирована в Уставах муниципальных образований. Данная процедура может проводиться с привлечением населения или на основании решения представительного органа, который на установленных законом основаниях лишает депутата мандата.

К основным формам депутатской деятельности на муниципальном уровне можно отнести:

- нормотворческая деятельность;
- организационная деятельность (участие в сессиях и слушаниях, исполнение поручений и т.д.);
- депутатские запросы;
- работа с избирателями.

В основном, полномочия местных и муниципальных представителей осуществляются в двух направлениях: работа в рамках представительного органа и работа с избирателями и населением.

Организационная и нормотворческая деятельность депутатов на муниципальном уровне предполагает право участия во всех сферах полномочий представительных органов местного самоуправления. Депутаты имеют право работать в комитетах и комиссиях, разрабатывать проекты нормативных и плановых документов, высказывать свое мнение по важным вопросам. Каждый депутат на уровне местного самоуправления наделен полномочиями выступать с инициативой назначения кандидатур на должностные лица местного самоуправления, на рассмотрение вопросов на сессиях, инициировать запросы и проверки.

Согласно Регламенту представительных органов местного самоуправления, депутат может быть выведен из числа членов комитетов и комиссий за систематические пропуски заседаний последних. Чаще всего депутатов обязывают присутствовать на сессиях представительных органов местного самоуправления, особенно при обсуждении важнейших вопросов - бюджета, голосования по кандидатуре главы муниципального образования и т.д.

Нормотворческая деятельность депутатов является ключевой формой их работы и на минимальном уровне. Любой проект нормативного документа, подготовленный одним депутатом муниципального образования или инициативной группой, обязательно должен быть рассмотрен на очередном заседании и обсужден. Каждый депутат имеет право высказаться и в случае несогласия с большинством, имеет право его мнение письменно отразить в решении.

Все органы власти, организации и предприятия, расположенные на территории муниципального образования обязаны содействовать в депутатской деятельности местных депутатов, должны оказывать им поддержку и принимать их без отлагательства.

Второе направление работы депутатов муниципальных образований – работа с населением, приобретает особую актуальность в современной России. Работа с избирателями представляет собой сложную деятельность, требующую от депутата определенного уровня компетентности, культуры общения, коммуникабельности. Ключевой фактор успеха взаимодействия депутата с населением - желание как депутата, так и жителей вступать в активный диалог. В большинстве уставов муниципальных образований современной России депутата обязывают поддерживать постоянную связь с населением, проводить периодические отчетные мероприятия [4]. Однако, взаимодействие депутатов и населения сталкивается с проблемой легитимности муниципальной власти, вопросами доверия, апатичности населения.

Деятельность депутатов представительного органа местного самоуправления может быть эффективной в том случае если избиратели будут более требовательны и активны, а сам депутат будет более компетентен и коммуникабелен. Обратную связь между представителями и народом на всех уровнях власти, в том числе и муниципальном уровне, необходимо подкреплять информационной поддержкой. Информационная поддержка может быть представлена как освещением проблем местного самоуправления в СМИ, так и посредством использования персональных интернет - сайтов депутатов. Одним из эффективных каналов обратной связи депутата с избирателями может стать персональный сайт каждого депутата, либо страничка на официальном

сайте представительного органа, либо страничка в соцсетях. На сайте обязательно должна быть горячая линия или интернет приемная. Данная форма информирования и обратной связи особенно активизирует на наш взгляд молодое и среднее поколение, которые предпочитают электронные ресурсы другим видам информационных ресурсов [5].

Вообще информация является в современном мире мощным орудием политики и самым действенным ресурсом власти.

#### **Литература:**

1. Ногайлиева, М. Х. Механизмы формирования деятельности представительного органа местного самоуправления в системе местного муниципальной власти / М. Х. Ногайлиева // Chronos. – 2021. – Т. 6. – № 11(61). – С. 15-17.

2. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/)

3. Российская Федерация. Законы Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. - Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/19a00e10f96925380ae57f1e59de5932b269c6bb](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/19a00e10f96925380ae57f1e59de5932b269c6bb)

4. Волков, А. М. Административное право: учебник / А. М. Волков, А. С. Дугенец. - Москва: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2017. - 288 с.

5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84602/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/)